УТВЕРЖДАЮ
Директор МБОУ СОШ № 23
_____Шереметьева В.А.
"04" 03 2022 г

ПОЛОЖЕНИЕ
О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Южно - Сахалинск

2022

Оглавление

Положение о системе управления профессиональными рисками 3
1. Общие положения 3
2. Термины, определения и сокращения 3
3. Сроки проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков 4
4. Методика идентификации опасностей 4
5. Процедура оценки рисков и выбор метода оценки риска 7
Матрица определения уровня риска 10
6. Результаты оценки рисков 10
7. Оценка допустимости остаточного риска и меры по исключению и/или минимизации рисков 11
8. Управление рисками 12
9. Ответственность 12
10. Перечень нормативных документов 12
Приложение № 1 14
Карта идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков №_____ 14
Приложение № 2 15
Реестр «существенных» рисков 15

(для перехода по оглавлению, удерживая <Ctrl>, щелкните тему)

Положение
о системе управления профессиональными рисками

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о системе управления профессиональными рисками (далее - Положение) устанавливает требования к созданию системы управления профессиональными рисками в **МБОУ СОШ № 23 г. Южно - Сахалинска** (далее - организация) и процедурам управления профессиональными рисками.

1.2. Система управления профессиональными рисками является частью системы управления охраной труда (далее - СУОТ) и включает в себя следующие основные элементы:

- планирование работ по идентификации опасностей и оценке рисков;
- оценку условий труда на каждом рабочем месте;
- оценку состояния здоровья работников;
- мероприятия по снижению риска;
- контроль выполнения мероприятий по снижению риска.

1.3. Настоящее Положение применяется для осуществления идентификации, оценки и минимизации рисков при осуществлении производственной деятельности на объектах организации, в том числе с привлечением подрядных организаций.

1.4. Одним из условий действенности методологии управления рисками является реализация принципа непрерывного улучшения.

1.5. Ответственность за поддержание Положения в актуальном состоянии возлагается на работника, уполномоченного исполнять обязанности специалиста (инженера) по охране труда.

1.6. Требования настоящего Положения обязательны для всех работников организации.

2. Термины, определения и сокращения

2.1. В настоящем Положении применены термины с соответствующими определениями и сокращениями:

Допустимый риск: Риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая свои правовые обязательства и собственную политику в области профессионального здоровья и безопасности. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.1].

Идентификация опасности: Процесс распознания существования опасности и определения её характеристик. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.7].

Опасность: Источник, ситуация или действие, которые потенциально могут привести к травме, ухудшению здоровья или сочетание перечисленного. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.6].

Оценка риска: Процесс оценки риска (-ов), происходящего от опасности, с учетом адекватности существующих мер управления, а также принятие решения, допустим ли риск или нет.

Риск в области охраны труда и промышленной безопасности (риск): Сочетание вероятности возникновения опасного события или воздействия(ий) и степени тяжести травмы или ухудшения здоровья, которые могут быть вызваны таким событием или воздействием (ями). [OHSAS 18001:2007, пункт 3.22].

3. Сроки проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков

3.1. Плановая идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков в организации осуществляется 1 раз в 5 лет.

3.2. Внеплановая идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков проводятся по приказу в случаях:

- модернизации, реконструкции, замены оборудования;
- изменения в производственных процессах при планировании любых специальных работ;
- введения новых нормативно-правовых актов в области охраны труда;
- изменения законодательных и других требований, касающиеся идентифицированных опасностей и рисков и/или соответствующих мер управления;
- изменения условий труда и/или порядка выполнения работ.

4. Методика идентификации опасностей

4.1. Процесс идентификации, оценки и управления рисками (анализ рисков) состоит из этапов:

- создание комиссии (рабочей группы);
- сбор предварительной информации;
- выявление источников и определение опасностей;
- определение действующих мер снижения и минимизации рисков;
- определение тяжести последствий;
- определение вероятности возникновения рисков;
- оценка рисков;
- разработка дополнительных мер, направленных на снижение уровня рисков;
- оценка остаточного риска

Блок - схема процесса идентификации, оценки и управления рисками представлена на рис.1.

4.2. Цель идентификации – выявить все опасности, исходящие от технологического процесса, опасных веществ, выполняемых работ, оборудования и инструмента, участвующего в технологическом процессе.

4.3. На первоначальном этапе формируется перечень рабочих мест, на которых необходимо провести работы по идентификации опасностей.

4.4. Для организации и проведения идентификации опасностей, оценки профессиональных рисков и управлению рисками уполномоченное должностное лицо создает комиссию в составе не менее 3 человек, а также утверждает график проведения идентификации.

4.5. Руководитель и члены комиссии должны изучить порядок проведения анализа рисков и полностью понимать требования данного Положения, обладать полными знаниями и навыками по всем аспектам работ или деятельности, по которым проводится анализ риска.

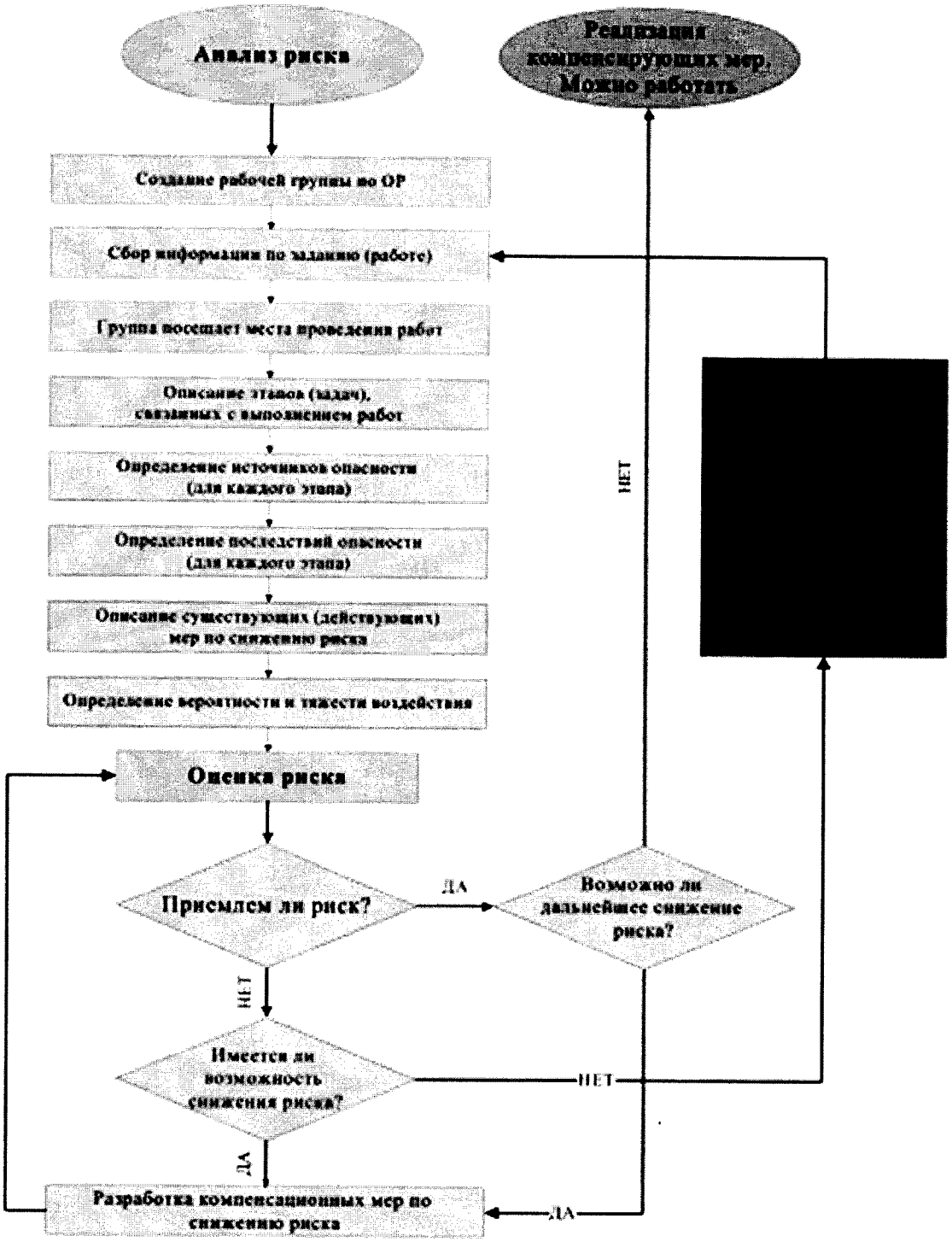

Рис. 1. Блок-схема процесса идентификации, оценки и управления рисками.

4.6. На комиссию возлагается ответственность за:

– определение перечня рабочих мест (профессий, должностей), подлежащих идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков с учетом рабочих мест с идентичным характером выполняемых работ и аналогичными условиями труда;

- составление “Реестра идентифицированных опасностей”.;
- составление “Карт идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков”;
- определение величин рисков, связанных с идентифицированными опасностями;
- составление “Реестра существенных рисков”;
- выработку мер по управлению «существенными» рисками;
- оценку уровня остаточного риска после выполнения мероприятий по снижению риска.

4.7. При подготовке к проведению идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков комиссия изучает необходимые документы:

- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»;
- приказ Минтруда России № 796 от 28 декабря 2021 г. «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»;
- результаты специальной оценки условий труда;
- записи обо всех видах контроля состояния охраны труда (акты проверок, предписания и т.д.) (для выявления наиболее часто повторяющихся нарушений требований охраны труда);
- результаты обследований и проверок состояния охраны труда государственной инспекцией труда и другими органами государственного надзора и контроля, службой охраны труда и т.п. (для выявления наиболее характерных нарушений требований законодательства в области охраны труда);
- ведение реестра химических веществ, используемых на производстве;
- результаты расследований, имевших место несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов (для определения полноты разработанных и внедренных мероприятий по недопущению повторения несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов по аналогичным причинам);
- перечень работ с повышенной опасностью и наряды-допуски на производство работ повышенной опасности;
- документы по обучению, проведению инструктажа и проверке знаний работников;
- инструкции по охране труда.

4.8. При проведении идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков учитывается граница рабочего места и территория, входящая в рабочее пространство.

4.9. Идентификация опасностей и оценки профессиональных рисков проводится на каждом рабочем месте (подразделении, где рабочее место выбирается по наибольшим рискам для работников во всей совокупности рабочих мест) и для каждой профессии, имеющей непостоянное рабочее место: водитель автопогрузчика, электрогазосварщик и т.п.

4.10. В результате проведения идентификации опасностей организация создает локальный документ «Реестр идентифицированных опасностей».

4.11. «Реестр идентифицированных опасностей» является документом, обобщающим результаты проведения идентификации опасностей.

Примечание — Результаты идентификации опасностей, документированные в виде их реестра (*предпочтительно в электронной форме*) служат исходными данными в процедурах оценки риска и выработки мероприятий по управлению рисками, по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, по улучшению условий труда и совершенствованию системы управления охраной труда организации.
Организация должна стремиться максимально автоматизировать ведение «Реестра идентифицированных опасностей», в том числе путем его ведения в электронном виде. (п. 7.10. Гост 12.0.230.4-2018 ССБТ.СУОТ. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ).

4.12. «Реестр идентифицированных опасностей» создается на основе примерного перечня опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ, указанного в приложении № 1 приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»;

5. Процедура оценки рисков и выбор метода оценки риска

5.1. Оценка всех выявленных опасностей осуществляется с целью установления рисков, которые представляют наибольшую опасность и требуют управления.

Примечание:
Организация в рамках системы управления охраной труда и риск-ориентированного подхода, являющегося основополагающим моментом обеспечения безопасности труда, должна обеспечить выполнение процесса, состоящего из неразрывно связанной последовательности процедур: «идентификация опасностей» — «оценка риска: определение степени риска и допустимости риска» — «разработка мер по управлению рисками» (ГОСТ 12.0.230.5-2018 и "ГОСТ 12.0.230.4-2018).

В процессе оценки риска организация по выбору использует основные приемы (п. 5.6. ГОСТ 12.0.230.5-2018):

а) **визуальный**, когда на местах выполнения работ проводится визуальный осмотр всех идентифицированных опасностей, выявляются их ситуационные риски и риски воздействия, а также проводится субъективная интуитивная оценка степени риска;

б) **ситуационный**, когда анализируются возможные сценарии развития нештатных и опасных ситуаций на местах выполнения работ, возможного воздействия опасностей на организм работающего на различных этапах выполнения работ;

в) **документально-аналитический**, когда изучается зафиксированная информация о степени возможности (вероятности) возникновения опасной ситуации и степени значимости (тяжести) последствий возникновения опасной ситуации для работающего, включая риск воздействия опасностей на его организм.

5.2. Выбор метода оценки риска должен охватывать все идентифицированные опасности и прогнозируемые риски, а также позволять выработать систему мер, надежно защищающую работающих от опасностей и рисков их воздействия. При выборе методов оценки риска рекомендуется применять рекомендации, указанные в приказе Минтруда России № 796 от 28 декабря 2021 г. «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков», - те из них, которые:

а) соответствуют идентифицированным опасностям, являются адекватными их природе и условиям воздействия на организм человека;

б) приводят к повторяемым и проверяемым результатам;

в) позволяют выявлять все риски реализации опасностей и сценарии развития ситуаций, а также планировать эффективные меры по управлению рисками и профилактики нежелательного воздействия опасностей на организм работающего человека.

5.3. Учитывая выводы и рекомендации по применению различных методов оценки риска для оценки уровня профессионального риска **применен классический матричный метод оценивания риска** (метод А8. Матричный метод в приложении А. ГОСТ 12.0.230.5—2018. Система стандартов безопасности труда. СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ и ГОСТ Р 58771-2019 «Матрицы последствий и вероятностей»).

Примечание:
Матричный метод оценивания уровня риска является одним из наиболее распространенных методов оценки рисков и позволяет наглядно показать на плоскости с двумя переменными шкал порядка - процесс совокупного оценивания уровня риска, использующий формализованные приемы последовательного независимого определения значимости (тяжести) и возможности (вероятности).

5.4. Используется матрица, адаптированная для оценки уровня риска травмирования работника на основании **вероятности наступления опасного события и возможных последствий реализации риска.**

5.5. Процесс определения уровня риска включает:

- оценку вероятности последствий опасного события;
- оценку тяжести последствий опасного события;
- определение уровня риска.

5.6. **Р - вероятность возникновения последствий опасного события** оценивается на предмет ее принадлежности к одной из 5-ти категорий вероятности риска:

5.6.1. в случае отсутствия статистических данных:

Значение Р, балл	Вероятность	Описание
1	Низкая	Почти невозможно, может случится только в экстремальных обстоятельствах.
2	Приемлемая	Скорее всего не произойдет – маловероятно, что событие произойдет.
3	Существенная	Можно предположить – возможность события оценивается как 50/50
4	Высокая	Возможно – событие может произойти, и это не будет неожиданностью
5	Экстремальная	Обязательно произойдет – несомненно, что в обозримом будущем данное событие наступит.

5.6.2. при наличии количественных характеристик (количество случаев на определенное количество операций или в год (годы));

Значение Р, балл	Вероятность	Количество случаев на операцию	Количество случаев в год (годы) работы
1	Низкая	Меньше 1 случая на каждые 10000 операций	1 случай за 10 лет работы

2	Приемлемая	Меньше 1 случая на каждые 1000 операций	1 случай за каждый год работы
3	Существенная	Меньше 1 случая на каждые 100 операций	1 случай за каждый месяц работы
4	Высокая	Меньше 10 случая на каждые 100 операций	1 случай за каждую неделю работы
5	Экстремальная	Один случай на каждую операцию	1 случай каждый рабочий день

5.7. **S - серьезность последствий воздействия опасности оценивается на предмет принадлежности к одной из 5-ти категорий тяжести риска:**

Значение S, балл	Последствия воздействия опасности	Описание	
		Работник	Материал, ценности, производственная среда
1	Низкие	Незначительное воздействие, первая медицинская помощь, микротравмы	Незначительное воздействие на оборудование или ход работы
2	Приемлемые	Угроза жизни отсутствует, оформление формы Н-1, потеря трудоспособности сроком более 1 дня	Для устранения повреждений необходима дополнительная помощь или приостановка работы
3	Существенные	Тяжелая травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более 15 дней, включая необратимый ущерб для здоровья.	Необходимы значительные материальные вложения для устранения последствий
4	Высокие	Групповые несчастные случаи с тяжелыми последствиями; несчастный случай со смертельным исходом	Существенное воздействие на оборудование и ход работ
5	Экстремальные	Несколько несчастных случаев со смертельным исходом	Значимый ущерб для оборудования и окружающей среды

5.8. **Оценка рисков рассчитывается по формуле**

$$R = P \times S$$

Где: R - риск, балл;

P - вероятность возникновения опасности, балл;

S - серьезность последствий воздействия опасности, балл.

и с учетом матрицы определения уровня риска.

Матрица определения уровня риска

Значение S, балл	Риск R, балл				
	P=1	P=2	P=3	P=4	P=5
5	5	10			
4	4	8	12		
3	3	6	9	12	
2	2	4	6	8	10
1	1	2	3	4	5

5.9. При определении степени риска следует исходить из предпочтительности завышения получаемого результата перед его недоучетом, ибо недоучет может привести к реальному несчастному случаю, а завышение лишь обеспечит более высокую степень безопасности, что может быть трудоемко и затратно для организации, но надежно и целесообразно для работника.

5.10. В случаях, когда на рабочем месте или при выполнении той или иной рабочей операции присутствуют различные риски, степень общего риска выбирается по наибольшему риску во всей совокупности.

5.11. Кроме того, в этих случаях необходимо проверить анализируемую ситуацию на наличие синергетического эффекта, когда одни риски могут резко вырасти при наличии других (приложение Б. ГОСТ 12.0.230.5-2018):

6. Результаты оценки рисков

6.1. Оцененные риски подразделяются на:

- «низкие» (R <6);
- «приемлемые» (5 <R <13);
- «существенные» (R> 12).

6.2. К «низким» рискам (R <6) относятся потенциальные риски при ежедневной работе на рабочем месте.

6.3. К «приемлемым» рискам (5 <R <13) относятся риски, при которых присутствует потенциальная угроза здоровью персонала и/или нанесение ущерба имуществу организации.

6.4. К «существенным» рискам (R> 12) относятся риски, при которых присутствует потенциальная угроза жизни и здоровью персонала и/или нанесение значительного ущерба имуществу организации.

6.5. Категория риска визуально определяется по матрице определения уровня риска исходя из значений P и S.

6.6. Результаты оценки рисков на рабочем месте заносятся в Карту идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков (Приложение № 1). Карта подписывается всеми

членами комиссии.

6.7. С результатами оценки рисков работник (также и при приеме на работу новый работник) ознакамливается “под роспись” в Карте идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков.

6.8. Риски, отнесенные к категории **«низкие»** (R < 6), считаются **допустимыми** и управляемыми в соответствии с существующими в организации мерами (наличие необходимых процедур и инструкций, оборудование поддерживается в технически исправном состоянии, своевременно проводится обучение, инструктаж и проверка знаний работников).

6.9. Риски, отнесенные к категории **«приемлемые»,** рассматриваются как *приемлемые при наличии достаточных мер по управлению ими* и требуют постоянного контроля и анализа.

6.10. Риски, отнесенные к категории **«существенные»,** рассматриваются как **недопустимые** и требуют дальнейшего обязательного управления ими.

6.11. Комиссия заносит «существенные» риски и предлагаемые меры по управлению ими в Реестр «существенных» рисков, Приложение № 2.

7. Оценка допустимости остаточного риска и меры по исключению и/или минимизации рисков

7.1. Оценка уровней допустимости остаточных рисков проводится в месячный срок после выполнения плановых мероприятий по снижению рисков.

7.2. В случае, если по результатам оценки допустимости остаточного риска риск остается «существенным», комиссия вносит новые предложения по управлению риском.

7.3. В результате предпринимаемых действий и мер управления, риск должен быть снижен до значений: “Низкие” или “Приемлемые”.

7.4. В случае если риск остается неприемлемым, то:

- разрабатываются новые мероприятии по его минимизации и проводится повторная оценка риска;
- если и после этого риск остается неприемлемым, то необходимо принципиально пересмотреть план (метод) выполнения работ.

Схема действий представлена на блок-схеме, рис. № 1.

7.5. В этих случаях применяют меры управления/контроля профессиональных рисков, указанные в приказе Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».

7.6. Результаты оценки допустимости остаточного риска комиссия заносит в Карты идентификации опасностей и оценки рисков *(результаты указываются автоматически при применении информационной системы «Система управления профессиональными рисками»).*

7.7. Эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

7.8. Полнота идентификации опасностей, качество определения уровня рисков и правильность заключения о допустимости рисков оцениваются комиссией при проведении внутреннего аудита один раз в год.

8. Управление рисками

8.1. Управление риском включает в себя принятие решений о приоритетности выполнения мер по управлению риском и разработку соответствующих мероприятий по его снижению.

8.2. Риски, отнесенные по результатам идентификации и оценки рисков к категории «существенные» требуют разработки и реализации дополнительных мер по снижению рисков.

8.3. Комиссией разрабатывается план мероприятий по снижению рисков, с указанием, в том числе, ответственного лица за каждый конкретный пункт плана, сроки выполнения конкретного пункта плана, источники финансирования.

8.4. Контроль за управлением «существенными» рисками осуществляет уполномоченное должностное лицо.

8.5. Оценку соответствия системы управления профессиональными рисками проводят в соответствии с «ГОСТ 12.0.230.2-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия.

9. Ответственность

9.1. Ответственность за реализацию процедуры управления профессиональными рисками в организации несёт руководитель организации.

9.2. Ответственность за оформление результатов идентификации опасностей и хранение документации по процедуре управления рисками в организации несёт работник, уполномоченный исполнять обязанности специалиста по охране труда.

10. Перечень нормативных документов

- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».
- Приказ Минтруда России № 796 от 28 декабря 2021 г. «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков».
- Приказ Минтруда России от 11.12.2020 № 881н «Об утверждении правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны»
- Распоряжение МЧС России от 31.03.2021 № 249 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке системы управления охраной труда в МЧС России»
- ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».
- ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Термины и определения".

- Национальный стандарт ГОСТ Р 12.0.007-2009 "Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию".

- Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230.2-2015. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия.

- Национальный стандарт ГОСТ 12.0.230.4—2018 Система стандартов безопасности труда. СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ.

- Национальный стандарт ГОСТ 12.0.230.5—2018 Система стандартов безопасности труда. СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.